

親歐或親俄？—摩爾多瓦 2024 年的總統大選與入歐公投

吳萬寶

前言

東南歐摩爾多瓦共和國自 1991 年 8 月宣布獨立後，除了親俄的涅斯特河左岸地區也自行宣布「獨立」，脫離摩爾多瓦的管轄外，陸續加入各大國際組織，成為國際社會一個獨立且自主的成員。

不過，由於過往歷史經驗（尤其是與羅馬尼亞的密切關係），以及很長一段時間內摩爾多瓦曾屬前蘇聯的加盟共和國，再加上史達林時代計畫性的人口遷移，致使摩爾多瓦獨立後，內部存在三股政治勢力：親歐、親俄，及追求與羅馬尼亞統一。這三股勢力，尤其是親歐與親俄的主張，深深影響摩爾多瓦的外交政策選擇與內部穩定。每逢總統或國會大選，親歐或親俄便成為政黨選戰的重頭戲之一。

政黨體系

摩爾多瓦實施國會一院制，以比例代表制方式，選出 101 席國會議員。全國劃為一個選區，採行 5% 的得票門檻，亦即只有獲得 5% 以上選票的政黨始得分配國會席位。摩爾多瓦也是一個多黨制的國家，登記在案的政黨數目超過 45 個，但每回實際投入選戰的僅十

餘個。2021 年的國會選舉，總共有超過 10 個以上的政黨參加競選。但除了三個政黨之外，其他參選的政黨的得票率皆在 5% 以下，無法參與席位分配。

2021 年國會大選，「行動與團結黨」（Partidul Acțiune și Solidaritate）獲得 52.8% 的選票，一舉成為國會最大黨，在 101 席的國會中擁有 63 席。「行動與團結黨」高舉自由主義大旗、反貪腐，以及將加入歐盟列為該黨的核心目標，可說是親歐派主張的重要力量。

與之相對的是「共產主義與社會主義聯盟」（Blocul Comunistilor și Socialiştilor）。這個聯盟集結了共產主義、社會主義、疑歐論者和親俄派等，於 2021 年選舉前組成選舉聯盟。在該次選舉獲得 27.7% 選票，分配到 32 個席位，成為國會第二大黨，也是主要的反對黨。另一個獲得超過 5% 選票，分配到 6 席的小黨為 ȘOR 黨（Partidul „ȘOR”），該黨屬左翼政黨，親俄疑歐是其核心主張。

其他沒有擁有任何國會席位的小黨，其政治光譜從左到右皆有，但大致上可分為兩類：一方為親西方與歐洲，另一方屬親俄、疑歐和反美。而少數主張與羅馬尼亞統一者，可被歸類在親西方的陣營內。

2021 年的國會大選，基本上就是一個占比較多數的親歐派，對上一個選票與席位上占少數的親俄派。從政黨的得票分布來看，「行動與團結黨」在首都和大部分行政選區域勝出，而「共產主義與社會主義聯盟」的選票集中於北部（六個行政選區）和南部（五個）。此一得票的區域分布相當程度上，反映出親歐與親俄的地理分布，傳統上北部和南部原本就是親俄的大本營。

2024 年總統大選

摩爾多瓦的總統選舉以全國範圍為單一選區，採兩輪投票制。任一候選人只要在投票率超過選民登記數的三分之一（若投票率低於三分之一，該次選舉自動失效），以及獲得超過半數以上的選票，即算當選。但若無候選人獲得半數以上的選票，兩個星期後，由得票數較高的前兩位候選人，進行第二輪選舉。總統一任四年，連選得連任一次。

2024 年共有 11 位候選人投入總統大選，除了 8 個政黨各自提名外，另有三人以獨立候選人的身分登記參選。執政的「行動與團結黨」由現任總統山杜（Maia Sandu）再度披掛上陣，反對黨（摩爾多瓦社會主義黨，Partidul Socialiștilor din Republica Moldova）推出來自南部加高茲區（Gagauz，一個親俄的自治區），曾經擔任檢察總長的史托安諾吉羅（Alexandr Stoianoglo）。

前一次（2020 年）的總統大選，山杜以打擊貪污和親近歐洲，以及加入歐盟為主要的政策訴求；當時的競爭對手多東（Igor Dodon）則是疑歐和親俄的主要代表。多東曾於 2016 年的總統選舉中勝出，但 2019 年因拒絕公布多位親歐部長的任官令，而被憲法法院以違憲的理由，處以停職。2020 年的大選結果，第一輪投票中，無人獲得過半數選票。第二輪投票，山杜以 57.7% 得票率擊敗多東。

2024 年的總統大選，除了懸而未決的涅斯特河左岸地區問題外，俄羅斯入侵烏克蘭和外力介入選舉成為影響選舉的兩大變數；尤其是外力介入選舉的問題，如意圖引發政局不穩的假消息、賄賂買票、干擾選民等，引起歐洲和國際媒體關注。歐盟亦發出聲明，譴責外力介入摩爾多瓦的選舉事務。

總統選舉的選戰主題，以經濟發展最受選民關注。由於烏俄戰爭引發的禁止輸入俄羅斯的天然氣，導致能源價格上升，致使選民普遍對山度總統的經濟政策表現感到不滿；另一方面，山度總統宣示的改革與打擊貪腐，成效仍未彰顯，也受選民詬病。而反對黨提名的候選人史托安諾吉羅，除反對摩爾多瓦走上親歐的路線外，更強調與俄羅斯建立緊密的經濟關係。不過不少人將史托安諾吉羅視為腐敗財閥的傀儡。¹

摩爾多瓦傳出的外力介入問題，包括涅斯特河左岸地區出現有組織的運輸，以巴士或飛機，載左岸地區的選民到白俄羅斯、亞塞拜

然或土耳其，以便以旅外的身分投票；首都居民曾向德國通訊社記者表示，有接過電話或有不明人士提供金錢，為反對黨候選人史托安諾吉羅買票等等。²

10月20日在51.68%的投票率之下，現任的山杜總統獲得42.49%的選票，遠超過競爭對手史托安諾吉羅的26.17%。第三名為「我們的政黨」，黨主席烏薩提伊（Renato Usatii）只獲得13.76%的選票。由於無人獲得過半數選票，依據選舉法規定必須舉行第二輪投票。10月23日中央選舉委員會宣布將於11月3日進行第二輪投票，由得票數較高的前兩位候選人山杜總統和史托安諾吉羅，進行第二輪角逐。

各候選人在第一輪的得票中，山杜總統的支持者主要來自首都和旅居國外的選民（尤其是居在歐盟國家），特別是在首都獲得幾乎壓倒性的勝利。而主要對手史托安諾吉羅的得票，不出意外，來自一向親俄的北部和南部加高茲區。

與第一輪的選戰相比，第二輪的選戰更集中在候選人的身上。山杜總統除指出史托安諾吉羅的人格有可疑之處外，強力呼籲其支持者動員上一輪未投票的民眾踴躍出門投票；此外，亦抨擊（俄羅斯的）外力干預乃是對摩爾多瓦之民主與自由史無前例的攻擊。山杜總統宣示，「他們企圖將害怕和驚慌注入我們的社會。我們不會放棄捍衛自由與民

主。」³而史托安諾吉羅則是質疑執政黨宣稱的執政成效，並訴求各階層民眾的支持。

第二輪投票之前，司法機關持續調查外力干預和買票事件，包括搜查、扣押和處以罰金。據估計，涉入買票事件的人數超過30萬人，最近兩年的選舉收賄金額可能高達數億美元。司法機關宣稱有將近130位領袖型人物、2,000名選務工作人員，5,000位政治積極人士，以及超過80,000位公民，收受800到1,500元摩爾多瓦伊列不等（約合41到77歐元），把票投給特定候選人。在9月和10月兩個月份，俄國銀行（Promsvyazbank）曾將大筆款項（1,500萬和2,400萬美元）匯入摩爾多瓦。警察機關透過各種管道，警告民眾不要賣票，違者將面臨高達37,500摩爾多瓦伊列的罰款（約合1,900歐元）。⁴

有關山杜總統指控俄羅斯外力介入選舉一事，俄羅斯克里姆林宮發言人佩斯科夫（Dmitri Peskov）駁斥山杜總統和西方媒體的指控。他要求山杜總統必須提出外力介入的證據，且表示山杜總統第一輪投票的得票數不高，代表「前蘇聯共和國內有許多人對她的政策感到不滿。」⁵

儘管選戰的炮火與謠言滿天飛，選民仍在一個相對安靜且自由的環境中，投下手中的一票。歐安組織選舉觀察團稱中選會辦理選舉事務頗有效率且專業，可提供選民於不同政治路線之間，自由和自主地做出選擇。

第二輪投票率達 54.30%，比第一輪略高。現任總統山杜以 55.37% 的得票率，擊敗競爭對手史托安諾吉羅的 44.63%。不過與 2020 年相比，山度總統無論是票數或得票比率都比前一次略低。僅從票數的變化來看，反對黨候選人史托安諾吉羅比上一屆的多東，多得 5 萬多票。此一票數增減或可看出親歐與親俄之間的此消彼長。目前親歐主張雖仍屬多數，但此一多數乃是一個不穩定的多數，有可能於下一回的大選中出現翻轉式的變化。

2024 年入歐公投

伴隨總統大選，摩爾多瓦也辦理形同入歐的修憲公投。當宣布同步辦理公投時，反對黨質疑同時辦理總統選舉和公投的合理性，認為此舉將有利執政黨的選戰，以及疑慮若加入歐盟，將不可避免地升高摩爾多瓦與羅馬尼亞統一的可能性，這一點正是疑歐親俄派極力反對的；而親歐派亦擔心，摩爾多瓦的親歐勢力並非穩定多數，公投結果有可能出現意想不到的後果。

歐安組織選舉觀察團曾就大選綁公投一事，做出相關報告：即使相關國際法規並無禁止不可同時舉行選舉與公投，將大選與公投放在同一天舉行，確實會對候選人造成選戰不公的現象；再加上公權力並未保持中立，以及未適當修改法規，以至於行政資源可能會被誤用。⁶

2024 年的公投問題只有一個：您是否支持憲法修正案，以便摩爾多瓦共和國可以加入歐洲聯盟？（Do you support the amendments to the Constitution in order to enable the Republic of Moldova to join the European Union?）。選民的選票只有「是（Yes）」或「否（No）」兩種答案。

公投問題下方列出加入歐盟必要的憲法修正案全文，包括修改原憲法前言，確認摩爾多瓦人民的歐洲認同、選擇歐洲的不可逆，以及視加入歐盟為國家的戰略目標等；同時附上新增的兩條條文：一旦通過公投，國會將立法通過建立歐盟的各項協議，以及確認歐盟各項法規（EU *acquis*）的優先地位。

公投的投票率（50.72%）率低於總統選舉的 51.68%。贊成增修憲法，以便加入歐盟的選民有 50.28%，投反對票的選民為 49.78%。公投結果可謂親歐派驚險過關。

摩爾多瓦的未來

2024 年的總統大選與公投，摩爾多瓦選民選出一位主張親歐的總統，和選了一個加入歐盟的未來。不過，贊成將加入歐盟嵌入憲法內的選民數，只比反對的選民多了約 13,600 人而已。這一個差距難以建立穩定的多數支持，卻有可能因某些風吹草動而發生變化。

公投前夕，歐盟執委會主席范德萊恩女士（Ursula von der Leyen）曾造訪摩爾多瓦，並允諾提供 18 億歐元補助，以促進該國的經濟

發展、創造就業機會，以及改善基礎建設和設施。俄國批評歐盟此舉形同以「億元承諾」來影響公投。

就歐洲最窮的小國摩爾多瓦來說，歐盟的經濟援助已成為該國發展建設的最主要來源；而旅外工作的數十萬國民（多在歐盟國家），也成為外匯收入的大宗。摩爾多瓦想要脫貧入歐，靠的不僅是「外力介入」（外援與外匯），更多的是要看親歐派的山杜總統能否在未來四年裡，大力發展建設、進行改革與打擊貪腐、提升人民的生活水準。如果山杜總統提不出亮麗的施政成績單，那麼下一回的總統大選，或者近在眼前的 2025 年國會選舉，親俄派說不定會佔上風。若果如此，屆時摩爾多瓦又將陷入親歐或親俄的拉鋸裡。

參考資料

OSCE, International Election Observation Mission Republic of Moldova – Presidential Election and Constitutional Referendum, 20 October 2024, in: https://www.osce.org/files/f/documents/9/d/578815_0.pdf

OSCE, International Election Observation Mission Republic of Moldova – Presidential Election, Second Round, 3 November 2024, in: https://www.osce.org/files/f/documents/3/3/579775_1.pdf

（本文作者淡江大學德國語文學系專任教授）

註釋：

1. Tageschau, “Noch ein Sieg in Moldau für die Proeuropär”, 02.11.2024, in: Stichwahl: Noch ein Sieg in Moldau für Proeuropäer? | tagesschau.de
2. Tagesschau, “Amtsinhaberin Sandu bleibt Präsidentin“, 04.11.2024, in: Amtsinhaberin Sandu bleibt Präsidentin in Moldau | tagesschau.de
3. Madalin Necsutu, “Moldova Leader Slams ‘Attack on Democracy’ as Presidential Polls Go to Run-Off”, BalkanInsight, October 21. 2024, in: Moldova Leader Slams 'Attack on Democracy' as Presidential Polls Go to Run-Off | Balkan Insight
4. OSCE, International Election Observation Mission Republic of Moldova – Presidential Election and Constitutional Referendum, 20 October 2024, p. 7, in: https://www.osce.org/files/f/documents/9/d/578815_0.pdf
5. Tagesschau, “Russland fordert Beweise für Wahlmanipulation“, tagesschau, 21.10.2024, in: Russland fordert Beweise für Wahlmanipulation in Moldau | tagesschau.de
6. OSCE, International Election Observation Mission Republic of Moldova – Presidential Election, Second Round, 3 November 2024, pp.1-2, in: https://www.osce.org/files/f/documents/3/3/579775_1.pdf