

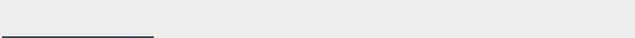


## '중화민국 헌법' 제정 및 장제스의 헌법 제정 후 초대 총통 취임

장제스는 정부의 헌법 제정 과정에서 중요한 역할을 담당했으며 중화민국 현행 헌법이 근대 헌법 원칙의 방향으로 조정되는 데에 중대한 영향을 끼쳤습니다. 1912년 중화민국 수립 이후, 종군 안전적으로 국가 체제 혹은 사회제도 및 국민 기본 권리와 의무 등을 규범하는 근본대법(헌법)이 결핍되어 있었습니다. 북벌을 마친 1931년, 장 제스의 강력한 의지로 국민 정부는 '중화민국헌정시기약법'을 발표합니다. 이는 헌법 시행 이전 단계인 훈정 시기에 반포된 국가 최고법전이었으며 정부는 전면적인 재헌 작업으로



▲ 1946년 12월 31일 헌법 공포명령에 서명하는 국민정부 주석인 장제스 총통.(국가관 제공)



▲ 중화민국 헌법은 머리글 외에 모두 14장, 175개 조항으로 이루어져 있습니다.(헌장에 진시된 것은 복제문임)

### 정부천대(遷臺)

중공 세력은 항일 기간 동안 급속하게 성장하여, 국공 양측의 군사 충돌이 점차 가혹되었습니다. 1945년 12월 미국 대통령 트루먼은 마셜을 특사로 중국에 보내 국·공 사이의 긴장된 관계 조율에 나섰으나 결국 1년 간에 걸친 조정은 실패하고 미국으로 귀국합니다. 1947년2월 국공 내전이 전면적으로 시작되었습니다. 내전 후반기에, 국민정부 부대는 요심(遼瀋), 서방(蚌埠), 평진(平津) 등 3대 결정적 중요 전투에서 패배하고 전력과 군기가 급속히 저하되었습니다. 급기야 내부와 외부적인 압박으로 인해 정제스는 1949년 1

들어갑니다. 그러나 제헌국민대회가 열리기도 전에 1937년 중일전쟁의 발발로 연기되었습니다. 그 뒤 항일전쟁 승리의 이듬해인 1946년 12월 25 일에서야 비로소 제헌국민대회가 난징에서 재개되어 동 대회에서 중화민국헌법을 표결 통과하였으며 1947년 1월 1일 반포하고 같은 해 12월 25일에 시행합니다. 마침내 1948년 장제스는 헌법 시행 후 중화민국 초대 총통에 당선됩니다.

장 제스의 강력한 의지로 국민 정부는 '중화민국헌정시기약법'을 발표합니다. 이는 헌법 시행 이전 단계인 훈정 시기에 반포된 국가 최고법전이었으며 정부는 전면적인 재헌 작업으로



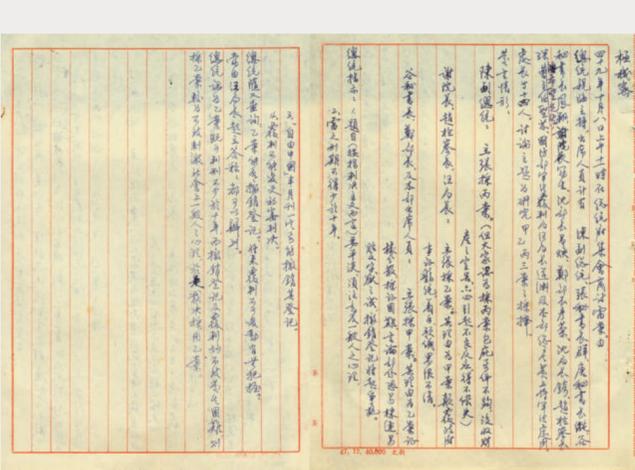
▲ 중화민국 헌법은 머리글 외에 모두 14장, 175개 조항으로 이루어져 있습니다.(헌장에 진시된 것은 복제문임)

월 하야를 선언하고 리쑹런(李宗仁) 부총통이 대리 총통직을 맡아 중공측과 협상에 나섰습니다. 그러나 연이어 국공협상의 결렬과 군사작전이 불리하게 전개되자 11월 리쑹런 대리 총통은 총통 직무 수행 중 홀연히 출국함으로써, 중화민국 정부는 1949년 12월 7일 대만으로 물러나고 실질적 통치 지역은 대만, 펑후, 진먼, 마쯔로 하며 장제스는 1950년 3월 타이베이에서 '복행시사(復行視事)'를 선언하고 중화민국 총통 직권을 행사합니다.

### 게임체계 및 백색 테러

국공 대치(國共對峙)라는 긴장된 시대적 배경 하에 타이완은 권위주의적 체제를 실시하여 헌법에 보장된 기본 인권을 실현하지 않았습니다. 천청(陳誠)은 1949년 5월 19일 '타이완성 게임령'을 반포하여 다음날부터 전면적으로 (임시)게임을 실시했습니다. 비록 이와 같은 조치는 당시 타이완 사회의 안정을 되찾는 데는 도움이 되었지만 국민의 자유와 인권은 심각히 침해당했습니다. 장기적인 게임 기간 동안 여러 종류의 억울한 사례가 발생하였으며 심지어 정치 사건을 이용하여 자신과 상반된 견해를 가진 자를 제거하여, 피해를 입은 사람은 그 수를 헤아릴 수 없었습니다. 반대자를

속칭 '공산당', '공비' 혹은 '대만독립 반란'의 명목으로 치안 기관으로부터 심문을 받거나 혹은 구금당했습니다. 한 예로 1955년의 쑨리런(孫立人) 장군은 부하인 귀팅량(郭廷亮)의 간첩 사건의 뒷에 걸려모함 당하여 무려 33년이란 세월을 가택 연금 당했으며, 1960년 대만 경비총사령부는 '반란 혐의'란 이유로 '자유중국' 집지 발행인 레이진(雷震) 등을 구금하였고, 1964년에는 평밍민(彭明敏), 세충안(謝聰敏), 웨이팅차오(魏廷朝) 등 3명이 '대만자 구운동선언(臺灣自救運動宣言)'을 기초하였다는 이유로 체포됐습니다.



▲ 1960년 10월 8일 장제스는 총통부에서 열린 비밀회의에서 레이션 사건과 관련하여 '형량은 최저 10년 이상', '자유중국' 반월간의 출간 통록을 말소해야 한다' 등을 지시했습니다.(국가발전위원회 기록관리국 제공)

## 대만 이전 후 정부의 외교 업무

장제스의 '복행시사(復行視事)' 이후에 국방 외교적으로 직면한 가장 큰 도전은 외국의 지원, 타이완의 국도 수호와 중화민국의 유엔에서의 유일한 합법적 지위 유지였습니다. 1950년 한국전쟁의 발발로 인하여 국제적 정세가 급격히 변화하는 계기가 되며, 미국은 제7항대를 대만해협에 진입시킴으로써 타이완이 중공으로부터의 위협이 크게 줄어들도록 도왔습니다. 이어 1954년 연말에 양측은 '중·미공동방어조약'을 체결했습니다.

아울러 중공군은 중국 연해의 타이완 국군 군사거점들을 지속적으로 침략했는데, 특히 1954년, 1955년에는 제1차 타이완해협 위기가 발생하였고, 1958년 중공은 진먼섬에 대한 공세를 펼쳐 '823포격전'이 일어났습니다. 미국의 지원 하에 중화민국은 막강한 반격 화력과 제공권의 이점을 이용하여 중공군의 공 세 를 좌절 시키고 타이완 해협 을 성공적으로 수호했습니다.

그러나 중화인민공화국의 지속적인 외교 확장세에 중화민국의 국제적 처지는 날로 어려움에 처하였습니다. 1971년 10월 유엔 총회에서 2758호 결의안이 표결되면서 유엔에서 중화인민공화국이 중화민국을 대신해 중국의 대표권을 행사하게 되었으며 곧이어 일련의 외교적 도미노 현상의 출현으로 중화민국의 입지는 더욱더 곤란한 상태에 처하게 됐습니다.

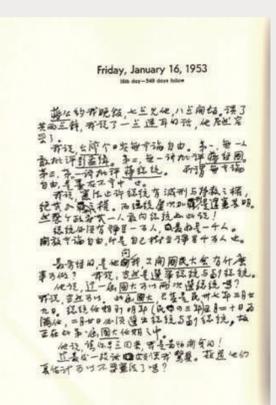


▲ 1950년 6월 한국전쟁의 발발로 8월 1일 유엔군 미군 최고총사령관인 맥아더장군이 타이완을 방문해 장제스와 회담하여 중미간의 타이완 공동 수호와 군사 협력의 기초를 다졌습니다.(국가관 제공)



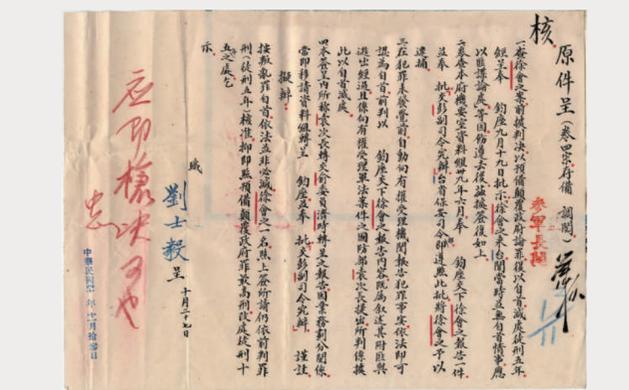
▲ 1954년 12월 2일(타이베이 시간 3일 오전) 중화민국 외교부장 예궁차오와 미국 국무부장관 델레스가 양국을 대표하여 워싱턴에서 '중·미공동방어조약'을 체결했습니다. 위 사진은 1955년 3월 3일 중·미 양측 대표의 일회 하에 타이베이 중산당에서 인준서의 교환식을 거행하고있는 모습입니다. 해당 조약 발효 후, 타이완은 공식적으로 미국의 방위 시스템에 편입됐습니다.(국가관 제공)

### 군법 사건에 대한 총통의 결재 및 군법 판결의 형량 가중



1950년 장제스가 심사·재가하여 공포한 '국방부 군법안건 보고 기준'에서 군사 법정의 판결 결과는 모두 밀히 총통에 보고하며 "허가"를 받아야 한다고 규정했습니다. 장제스는 가끔 해당 공문서에 판결의 형량을 직접 지시하곤 했는데, 지나친 권력 남용의 소지가 있습니다. 1956년에 제정된 '군사심판법'에서는 총통은 "판결 확정 시에 원심 판결이 부당하거나 관련 법규를 위반할 시에는 원심이 다시 심의를 하도록 돌려보내야 하며 원심 판결 결정을 변경하여서는 아니한다"라고 규정하였으나 실무에서 장제스는 지속적으로 판결에 관여하였습니다. 관련 학자 연구 통계에 의하면 장제스가 판결에 개입하여 사형이 아닌데 사형으로 판결을 바꾼 사람이 무려 259명이나 됩니다.

◀ 후스(胡適)가 1953년 1월 16일 장제스와 만난 후, 그 자리에서 장제스에게, "헌법에는 총통이 감형이나 특사의 권리를 가질 뿐 형량을 가중하는 권리는 없습니다. 총통의 여러 번에 걸쳐 형량을 가중한 것은 위헌의 소지가 역력합니다."라고 정중히 간언했습니다.(원류(逸流) 출판주식회사 제공)



▲ 황포 군사학교 출신의 위후이즈(徐會之) 중장은 1950년 '정부 전복 모의'란 죄목으로 기소 당하고 원심에서 5년 판결이 내려졌으나 장제스는 재가 문서에서 "즉시 총살을 집행해도 좋다"라고 재가했다.(국가발전위원회 기록관리국 제공)



▲ 1960년 6월 18일에서 19일에 미국 아이젠하워 대통령이 타이완을 방문하여 장제스와 공동성명을 발표합니다. 동성명에서 양국은 더욱 굳건히 단결하여 공산세력을 공동으로 막자는 것이 목적이었습니다. 아이젠하워 미국 대통령의 타이완 방문 기간 중 중공공인민해방군은 3차례에 걸쳐 진먼섬에 무려 8만8천 발의 포탄을 퍼붓았는데, 이를 '619포격전'이라고도 부릅니다.(국가관 제공)

#### 2758 (XXVI). Restoration of the lawful rights of the People's Republic of China in the United Nations

*The General Assembly, Recalling the principles of the Charter of the United Nations, Considering that the restoration of the lawful rights of the People's Republic of China is essential both for the protection of the Charter of the United Nations and for the cause that the United Nations must serve under the Charter, Recognizing that the representatives of the Government of the People's Republic of China are the only lawful representatives of China to the United Nations and that the People's Republic of China is one of the five permanent members of the Security Council, Decides to restore all its rights to the People's Republic of China and to recognize the representatives of its Government as the only legitimate representatives of China to the United Nations, and to expel forthwith the representatives of Chiang Kai-shek from the place which they unlawfully occupy at the United Nations and in all the organizations related to it.*
*1976th plenary meeting, 25 October 1971.*

◀ 유엔 제2758호 결의안

1971년 유엔 총회에서 열린 '중요한 문제에 관한 결의안' 및 '표결 잠시 유보 결의안' 등 중화민국의 유엔에서의 대표권 유지와 관련된 유리한 결의안들이 연이어 부결되면서, 중화민국 대표단은 '유엔 탈퇴'를 선언하였지만 이러한 행보를 유엔대회에서는 받아들이지 않았습니다. 유엔에서 바로 제2758호 결의안을 표결에 붙여 통과되에 따라 중화인민공화국 정부가 중화민국 정부를 대신하여 중국의 대표권을 행사하게 됩니다.(유엔 디지털도서관 사이트 캡처)

## 경제 건설

1949년 타이완 주석직으로 취임한 천청(陳誠)은 타이완 달러 환율의 저평가, 타이완성 정부가 중앙정부를 대신하여 타이완에서 지출한 항목을 지불하는 등 부당한 정책이 엄중한 통화팽창을 야기한다는 타이완 재경의 문제점을 간파했습니다. 1949년에 뉴타이완달러 화폐 개혁에 착수합하여, 중앙은행이 타이완은행에 반한한 환금(타이완성에 대한 대납 지불 상환금)을 준비하고 타이완과 중공 본토 간의 원화거래 관계를 중지하여 타이완의 재정 악화를 완화했습니다. 그러나 악화된 재정은 1950년 한국전쟁의 발발과 미국 원조가 시작되면서부터 비로서 경제 사정이 구조적으로 개선됩니다. 예를들어 1953년부터 제1차 경제건설계획의 시행과 동시에 수입 관세의 제고, 수입 제한, 국내 공·민영 기업의 수입품 대체, 자급자족 우선적으로 한 뒤 다시 수출 추진으로 전환하는 등의 다양한 국내 경제 부양정책을 펼칩니다. 같은 기간에는 미국측의 건의를 받아들여 19개 항목에 달하는 재경 개혁을 통해 '투자장려조례'의 조세 특혜 정책을 실시하며 수출가공지역의 설치로 투자 및 취업 기회를 넓혀

▲ 1953년 시뤄(西螺) 대교 개통식에서 장제스와 정경귀(蔣經國)가 함께 다리를 건너고 있습니다. 시뤄 대교는 미국의 원조 하에 1952년 5월 29일 다시 시공하여 12월25일 완공되어 1953년1월28일 정식 개통했습니다.(국가관 제공)

### 문화 교육

중화민국 정부는 타이완 접수 초기부터 일본어의 영향 지우기 등을 위해 국어정책을 추진하였지만 방언 사용을 엄격히 금지하진 않았습니다. 그러나 타이완으로 이전 후에 정부는 국어 운동 추진과 타이완 방언 사용 억제를 가속화하는 한편 학교와 관공서에서의 국어 사용을 권장하였습니다. 또 한편으로는 민생주의 문화건설을 추진하기 위해 장제스는 '남해학원(南海學園)'의 설립을 지시하였으며 여기에는 역사박물관, 예술교육관, 과학교육관, 중앙도서관, 교육자료관, 교육방송국 등 사회교육 기관 등이 포함되어 있었습니다. 그 뒤 중국에서 일어난 문화대혁명과 견주어 장제스는 중화문화 부흥운동을 제창하며 '국민생활지지', '국민예의범례' 등을 제정하고 유교 정신을 바탕으로 하는 중국문화 기본교재를 중화교 정식

나가 1972년까지 총 5차(1차의 기간은 4년임)의 경제건설계획을 실시했습니다.



▲ 1953년 시뤄(西螺) 대교 개통식에서 장제스와 정경귀(蔣經國)가 함께 다리를 건너고 있습니다. 시뤄 대교는 미국의 원조 하에 1952년 5월 29일 다시 시공하여 12월25일 완공되어 1953년1월28일 정식 개통했습니다.(국가관 제공)

교재 내용에 포함하려고 요구하였는데, 그 영향은 매우 지대했습니다.



▲ 사진은 9년 의무교육 도입 후 1970년대 당시 대만 중학교의 수업 모습.(국가발전위원회 기록관리국 제공)

### 중요 전시품



장제스 승용차

미국 제네럴 모터스가 1955년에 캐딜락 4도어 7인승 차량을 특별 제작한 것으로, 방탄 유리와 안전 장치를 갖추었으며 필리핀 화교가 선물했습니다.(본처 소장품)



비월타봉석(飛越駝峰石)

장제스 탄생 백주년을 맞아 미국 공군 '중·인 타협 비행위원회'가 증정했습니다. 제2차 세계대전 중 미국 공군은 인도, 미얀마에서 중국 문명을 거쳐 동맹군과 국군에게 물자를 수송에 주웠는데 그때 히말라야산을 거처야 해서 그 당시 힘준한 지령과 잦은 항로의 이탈로 인해 '타봉공군'이라 불렀습니다. 이들은 원난의 대리본(根本本)시에게 1952년에도 히로시(根本本)시에게 1952년에도 선물했습니다.(본처 소장품)



화병

1947년 장시성 징대전에서 구운 것으로 장제스가 외국 국민 및 우방국에 증정품으로 사용했습니다. 원래는 흰 병으로 구성하였으나, 다른 하나는 1949년에 있었던 구덩이투우(古峯圖) 전쟁 시에 대만에 와서 공산군의 이탈로 인해 '타봉공군'이라 불렀습니다. 이들은 원난의 대리본(根本本)시에게 1952년에도 히로시(根本本)시에게 1952년에도 선물했습니다.(본처 소장품)



지구본



▲ 장제스 대통령 집무실, 1976년 11월 8일 촬영. (국가관 제공)

©Academia Historica