

# 改寫戰後歐洲歷史的一封信

郭石城

去年十月廿日挪威諾貝爾委員會宣布，歐洲聯盟為和平獎得主，表彰歐盟對歐洲和平的貢獻。委員會主席賈格蘭德（Torbjörn Jagland）在頌辭中指出：「六十多年來，歐盟與其前身對和平、和解、民主與人權等各方面的進步貢獻很多。」並細述歐盟得獎緣由說：「德國與法國今日爆發戰爭已是不可思議的事，足見透過目標明確的努力及建立互信，宿敵也能成為親密夥伴。」法國與德國由宿敵變成夥伴關係的確是歐洲和平的關鍵，本文擬就此稍加探討。

## 一、戰後初期法國的德國政策

1945年5月德國戰敗，5月8日宣告無條件投降。6月5日英、美、法、蘇四國聯合宣布共同管理德國，分德國為四區，各管一區。同年8月3日波茨坦宣言對如何處理戰後德國問題作了一些原則性的規定：德國必須為他過去所犯的罪行得到應有的懲罰。包括：主權的喪失、領土的割讓和賠償、罪犯責任的追究；為防止軍國主義的復活，德國的武裝必須解除，軍需工業必須消除或管制；戰後德國必須實施民主政治等等。

在波茨坦宣言後的二年間（1945~1947年）德國西部的三個佔領國大體上遵循宣言的路線管理他們的佔領區，及至1947年年初，英國和美國的政策有了重大的改變，因為他們發現佔領區已成為沉重的包袱。

戰後德國各大城市幾成廢墟，許多住宅都被炸毀，無家可歸是普遍的現象，食物和能源供應困難，交通幾乎癱瘓。1946~47年冬天歐洲酷寒，德國人民過著飢寒交迫的艱苦生活。英美兩國體會到：如果要避免大規模的饑荒，就必須進口糧食，而且要繼續投下大量的資金。經歷兩次世界大戰，英國已經精疲力盡，只想早日抽身，讓歐陸的事務交給歐陸國家自己去處理。美國則基於政治考量，認識到貧窮是極端主義的溫床，如果讓德國貧困下去，不是納粹主義死灰復燃，就是投入共產主義的懷抱，因此最好的辦法就是讓德國人自己去管理內政，並協助他們重建。基於上述種種考慮，英美兩國已從早期的懲罰性的政策轉而持一種比較寬容的重建政策。

法國有相當長一段時間在對德國的政策上，一直在執行一種較為獨立自主的路線，對德國佔領區索取的賠償也最無情。法國不願意亦步亦趨的跟隨英國和美國由來有自。1940年6月慘敗後，法國完全被德國佔領，早已不是一個強國，戰後之所以能夠與其他強國平起平坐，乃是其他盟國的政治考量。蘇聯希望爭取法國作為盟友以抗衡英、美；英美則基於傳統的外交政策，希望法國在戰後對歐陸事務擔負起更多的責任，因此法國的地位可以說是盟國賜予的，就連他的佔領區也不是憑自己的力量佔領，而是美國的佔領區劃出西南一角給法國的。更讓他難堪的是：英、美、蘇三個盟國未邀請法國參加波茨坦會議，這就是

在盟國管制委員會上法國常持異議的基本原因。

法國懲罰德國手段最徹底，也最無情。其中緣由非常簡單：從1814至1940年法國領土遭德國佔領五次，最後三次的慘痛經驗，法國人記憶猶新。第一次世界大戰結束後，法國採取的報復手段未能阻止德國東山再起，為免重蹈覆轍，法國必須徹底解除德國武裝，徹底摧毀德國的經濟，包括：禁止生產武器和與武器相關的產品；要求賠償；徵用或搬走農產品、煤、機器、礦產等等。

## 二、法國對德政策轉變的原因

法國對德國的懲罰手段很快的就顯示並不可行。第一：戰後法國由莫內（Jean Monnet）擬定一套「現代化計畫」，希望法國的經濟趕快復甦，這套計畫的成敗取決於能否取得充分的物資和龐大的市場。莫內計畫特別看重德國煤的取得，沒有德國的煤，法國的鋼鐵業都將停擺。搜刮德國的資源不啻竭澤而漁，對法國一點都沒有好處。更何況過去德國是法國最大市場，德國的經濟不能復甦，法國的種種計畫都無從實現。

第二：1947年年初歐洲各國相繼發生經濟危機，法國經濟也陷入困境，美國注意到歐洲經濟危機的嚴重性，為振興歐洲經濟，也為了防堵共產勢力的擴張，美國端出「馬歇爾計畫」。該計畫為法國的公共投資提供了將近一半的資金，暫時解救了法國的燃眉之急，可是也因為這個緣故，法國不能不尊重美國的意見。美國國務卿馬歇爾一開始就向法國表明，若要實行他的計畫，法國必須放棄向德國索取賠償的念頭，因為「馬歇爾計畫」重點之一是重建德國，使他能再度為歐洲經濟作出重大的貢獻。最現實的一個例子就是：法國打算用馬歇爾對等基金在洛林建造新的大煉鋼廠，但是沒有德國的煤便動不了，基於現

實的考慮，1947年7月與美國協商後，法國同意「應把德國經濟以有助於提升生活水平的方式整合進歐洲經濟」。

第三：戰後法國本來就期待蘇聯支持他抵銷英國和美國的外交影響力，以防範德國再生侵略之心。1947年4月同盟國外長會議在莫斯科展開時，蘇聯外長英洛托夫拒絕支持法國外長畢道（Georges Bidault）將德國萊茵地區分割出來，以及由外國控制魯爾工業區的提議時，法國才死了這條心。不久之後，蘇聯設立共產國際情報局，加強在歐洲各國的活動，法國共產黨蠢蠢欲動。1947年下半年和1948年大部分時間法國不斷發生罷工和示威事件，國內不安氣氛瀰漫，巴黎出現了蘇聯即將入侵的傳言。就在這種狀況下，法國國會終於以297票對289票同意英美兩國重建德國的計畫。

## 三、德國邁出「歐洲化」的第一步

即使英、美兩國能確保法國不致受到德國的威脅，即使德國的經濟能夠復甦，法國的難題還是沒有解決。法國的最終願望是：德國的重要資源不再完全由德國自己掌控。法國外長畢道思前想後，終於想出一個解決辦法，他打算向同盟國和德國人建議將德國整合進歐洲，換言之，就是要讓將來的德國「歐洲化」。不過，他還沒有琢磨出具體辦法，而且將來的德國在哪裡都還不知道，他的提議時機不宜，沒有引起太大的反應，而且不久之後他已不在其位，也不能謀其政了。

1950年5月9日，一位來自巴黎的信差來到德國首都波昂，他攜帶了一封法國外長舒曼（Robert Schumann）的親筆函面交聯邦德國總理艾德諾，這封由舒曼顧問莫內策畫的信函只有簡單幾行字，舒曼建議：「法德兩國的煤鋼生產完

全由一聯合的最高機構管轄，這機構位於一組織架構內，也開放給其他國家加入。」這就是大家都知道的「舒曼計畫」。

艾德諾欣然同意這項計畫並表示：「法國政府這一計畫，使我們兩國間本來因猜疑和保留而停擺的關係，有了走向建設性合作的新動力。艾德諾沒有明言的另一個動機是：聯邦德國雖然已經建立，可是這個新的國家仍然在同盟國佔領下，沒有完整的主權，同意「舒曼計畫」有助於提升聯邦德國的國際地位。於是，在數度磋商後一個「歐洲煤鋼共同體」就這樣成立了。1951年4月再成立這個「共同體」的巴黎條約上簽字的共計六國，除法、德兩國外，還有義大利、荷蘭、比利時、盧森堡。

參加「歐洲煤鋼共同體」只是德國邁出的第一步，同年5月聯邦德國成為「歐洲理事會」的正式成員；1957年在「羅馬條約」中成為「歐洲經濟共同體」的創始會員國；1955年，佔領法到期，聯邦德國獲得完整主權並成為1949年創立的「北大西洋公約組織」的正式會員國。一切都如艾德諾所料，聯邦德國在短短幾年中迅速提升了國際地位。

美國史學家賈德（Tony Judt）在「戰後歐洲六十年」這本書中評論「歐洲煤鋼共同體」時指

出：（1）「舒曼計畫」的目的不是為了促成歐洲統合，而是為了解決自己的困難，但是它卻間接化解了德法兩國之間的敵意；（2）「共同體」並不如大家所想的有多大的成就，也稱不上是特別有效的經濟工具，可是它卻為歐洲重拾自信邁步向前提供了心理準備。

賈德的評論既恰切又公允，法德兩國兵戎相見數百年，戰後能夠和平相處六十年，其中自有道理。想想看，兩個敵對的國家能夠把兩國的經濟，尤其是製造武器的工業密切聯繫起來，彼此就不會有戰爭。兩個國家會更加友好。這個方案的設計人莫內本來就不存任何幻想，歐洲統合也不可能一步到位，要各個國家放棄自己國家的利益和民族主義的觀念，不是一件容易的事。它是一個很實際的人，只想解決法國目前的難題，他沒有料到「歐洲煤鋼共同體」成立後竟然引發連鎖反應，西歐各國從此一步一步地加強聯繫，作為歐盟前身的機構一一成立，直到歐盟正式誕生。歷史上，無心插柳柳成蔭之事，不勝枚舉，舒曼計畫之於歐盟正是如此，本文以「改寫戰後歐洲歷史的一封信」為題，誰曰不宜！

（本文作者為德國海德堡大學博士，曾任僑選立法委員，現旅居德國）

### 本會2012年冬季文化參訪聯誼活動紀要

為聯繫會友，每年年底本會均辦理餐會或旅遊活動，以增進情誼。

去年12月14日(星期五)，本會援例，辦理冬季文化參訪聯誼活動，地點為鶯歌及三峽。

是日，天氣晴朗。大夥於上午9:30自中正紀念堂出發，首先參觀鶯歌陶瓷博物館，在導覽人員的詳細解說下，除了驚嘆之外，大夥對鶯歌陶瓷業的發展，得到更進一步的了解。下午參觀清水祖師廟及三峽老街，同樣有專業人員解說，是一趟名副其實的文化之旅。

活動在下午5時結束。大夥帶著愉快的步伐返回台北。