

# 社會黨執政一年的法國現況

施文英

法國近20年來首位社會黨總統歐蘭德執政一年，經濟持續低迷，許多大選時的承諾一時難以兌現，民意跌破法蘭西第五共和國的最低紀錄。歐蘭德領導下的法國，看來有點亂烘烘，集經濟危機、精英危機與信任危機於一爐。

5月6日歐蘭德正式當選總統一周年，同時要應付右翼反對黨的狠批，和因緊縮財政招致激進左派的不滿。法國媒體對歐蘭德的周年評價很尖刻：有人說這是灰色的一年，交白卷的一年；也有人說法國陷入政治、經濟、社會和倫理的危機中，前景迷霧重重。

這一年，法國失業率達16年來最高點，法國同歐盟多數國家一樣形勢嚴峻。歐蘭德政府因前預算部長被控逃稅醜聞再受重挫，民眾信心指數下降。社會黨推動的同性婚姻及領養法案也對法國民眾的傳統道德觀和生活方式造成衝擊。

分析家指出，歐蘭德的問題在於越來越多選民不相信他有能力達成承諾。他摒棄薩科奇的右翼政策和愛表現的風格，IFOP政治分析家達比說：「和前任總統薩科奇相較，歐蘭德個人形象較佳，但他的才能受到質疑。法國人感覺他上任一年後，經濟情況毫無改善。」

近日民調顯示，法國是歐盟諸國中對前途最感悲觀的國家。全球化使原本是富國的民眾失落惶惑。即使如此，歐蘭德在執政周年召開全體內閣會議，和6月16日接受法國電視第六台訪問，及7月14日國慶訪談時，依然信心滿滿。他表示，政

府推出的經濟政策將逐漸發揮效力，今年年底，法國失業率會開始回落。

歐蘭德緊湊的37小時訪華，得到的評價是成果平平。歐蘭德赴北京會見習近平，旨在扭轉薩科奇時期中法緊張關係。法國媒體有關中國的話題還未完，就開始預報歐蘭德回國如何面對左右夾攻的局面。甚至預測歐蘭德將改組政府。

歐蘭德在中國趕場時就不斷推銷「法國製造」，把握機會與法國企業老闆和在華法國經濟界人士交流。這時，一些法國社會黨大將如共和國第三號人物、眾議院主席克勞德—巴托洛，竟然在受訪《世界報》時表示：「歐蘭德應開始其五年執政期的新頁了。」歐蘭德的總統威信有點受挫，這與薩科奇當政時只有總統一人說話算數的情況似有天壤之別。

針對失業數字創新高，歐蘭德說：「5年來，法國失業人數不斷上升。」意謂執政一年的政府不能對此負全責。社會黨人擔心：法國每天都有一千人登記失業的局面，使他們在今後的法國選舉中節節敗退。這是左翼拒絕緊縮政策的原因之一。

## 法國歐盟 磨擦頻仍

面對經濟困境，首要開源節流。法國預算部長說：每花一元，都要有用。

法國公共開支年年持續增高。為迎合選民所好，政客暫忘國庫空空且欠下數代人還不清的債

務重壓，在借貸不易之下繼續先用未來的錢。

歐蘭德在2013年7月14日國慶電視訪問中說：「我上任後，繼承了6千億的公共負債。」政府債臺高築，只有提高各種稅率。但這會使企業為了股東利益，部署外移。富裕階級更會大舉出逃。

法國總理誓言致力減赤。為擰節開支，法國政府暫停公務員加薪，減少小資家庭補助金的付給，逐漸提高退休金繳納的季度，徵收退休人士稅收等，引起民眾不滿。

據「挑戰」雜誌披露，去年法國巨富們的財富增加了25%。社會黨一上台就恢復了財富稅。但這一年，一百萬原本不必繳稅的民眾也加入了納稅的行列，因為繳所得稅的標準不再隨每年的通貨膨脹而加高。擁有銀行存款的民眾也須繳納社會分攤金。

緊縮政策，會使民怨四起。許多人希望歐蘭德向德國總理梅克爾的緊縮政策說「不」。但歐盟卻要求歐蘭德實行一連串措施，以達「財政緊縮」的目標。

5月底，歐盟施壓，要求巴黎2014年將法國公共負債降至國民經濟所得的3.6%，2015年再降至2.8%。而法國目前的政府負債是3.9%。對此，法國總統回應：「不由歐盟來指點我們該如何做。」

巴黎與布魯塞爾間的裂縫加大了。在歐蘭德政府的支持率走低之際，歐盟不得人心的舉措更使其左右為難。

就連歐盟委員會主席巴羅佐也成為法國政治人物與媒體公開指責的對象。因他批評法國護衛其視聽文化產業是「保守行為」。

## 政經失衡 德法分歧

歐盟的德法軸心，見出分歧。法國執政黨私下批評德國總理梅克爾自私不妥協。德國執政聯

盟和政府內部，也批法國經濟不濟，是歐洲最大問題兒童。

《德國商報》曾披露德國政界對法國的看法。一份政府內部流傳的文檔中，梅克爾的執政聯盟夥伴自由民主黨，批評歐蘭德的經濟改革計畫漫無方向，又指法國勞工市場高度受管制，社會保障太多。其中更力數法國經濟問題：工業競爭力日益不濟，企業外移持續，盈利疲弱；又指法國人的全年工時是歐盟第二低，稅務和社會保障負擔是歐元區最沉重，研究開發的投資太少。

德國經濟日漸主導歐洲，法國卻仍在衰退中掙扎；中間偏右的梅克爾主張緊縮，在歐盟強勢領導卻不受其他歐盟國家民眾歡迎。中間偏左的歐蘭德主張投資催促增長，卻在國內外都弱勢。

有法國政界人士與經濟學家呼籲經濟借鏡德國，取經德國的成功模式，走出困境。但法國的工會和左翼人士強力反對，他們批評德國付出了太大的社會代價。德國沒有最低薪，工時彈性，工會權能調適企業需求……等，使保護勞工的法國完全不能接受。法國人認為以經濟掛帥的德國社會，造成生育率低，對於未來的退休制是嚴酷的考驗。

德法不和令人擔心歐盟癱瘓。歐洲戰後由德法軸心建立，現今德法關係卻處於低點，矛盾即在緊縮政策。

義大利新總理萊塔，也像歐蘭德，強調增長政策多於緊縮。梅克爾在歐盟面臨孤立之際，四月底喜迎來訪的英國首相卡梅倫。分析家指這是向歐蘭德發出警告：德國可跟英國另組軸心。

美國大西洋委員會戰略顧問林德利一弗倫奇表示，德英軸心並非不可能，英國經濟規模大於法國。德國領銜歐洲經濟，英國是歐洲軍事龍頭。梅克爾和卡梅倫都是中間偏右派，都主張緊縮控制公共開支，兩者有合作基礎。但英國有很

重的疑歐傾向，跟德國深化歐洲一體化的主張相左，若傾向沒化解就難成新軸心。

## 信任危機 精英出走

自從政府預算部長卡于扎克逃稅說謊傳聞被證實之後，卡于扎克所代表的削減財政赤字的嚴格路線遭到質疑，政治人物的誠信也盡失。

卡于扎克辭職後留下的職缺，Villeneuve-sur-lot的市政補選，執政黨在第一輪的選舉中就敗下陣來。

因卡于扎克醜聞陷入輿論風暴中心的歐蘭德4月10日提出一系列反腐措施，並宣佈成立一個專門機構，嚴懲在財務上違反法律和政治道德與廉潔規範的行為，強力打擊腐敗和逃稅漏稅。

法國總理4月8日發表聲明，所有政府部長與議員都要在4月15日前公開個人財產。一時，政要們相繼爭曬家產。

在私人財產透明化上，法國朝野爭議聲此起彼伏。82%的法國人贊成政界人士公布私有財產，希望通過這一方式監督那些利用職權致富的高官。但也有官員稱公開晾曬家產十分尷尬。

除了卡于扎克的境外逃稅，法國人往海外逃稅的數目估計約八百億歐元，法國人在海外的秘密帳戶估計超過十萬。瑞士銀行前資深員工爆料，法國現任與前任政府官員中，就有15人在瑞士銀行擁有秘密帳戶。當政府要求國民勒緊腰帶，官員政要卻連續被爆貪污逃稅等，如前內政部長將警政研究費納入私囊，前財政部長牽涉到司法貪贓等。這時的政府，需要做出多少努力，來重獲民心？

面對債務問題，反緊縮的歐蘭德想向富人加重稅遇強烈反彈，他為挽回商界信心，準備寬減資本增值稅，減輕企業負擔，改革勞工市場。

歐蘭德一上臺就計畫大加資本增值稅稅率，但商界激烈反對，警告會令企業家轉移國外創業，只好叫停。歐蘭德以反緊縮政綱當選，但在位一年頻碰釘，已調整至強調財政健全和親商界。他在第六台訪問時強調要提升競爭力，開創有利投資環境。2014年前儘量不再增稅，擺脫經濟停滯不前和創造就業，挽留預備出走的精英。

## 社會問題 急待解決

住房，佔法國人支出的25.4%。總統選舉時，歐蘭德承諾5年內增建250萬住房，即一年要建50萬。而目前只建了11萬多。他承認法國行政效率須改善，建築經20個單位審理太慢。今後要加快速度，以解決住房問題。

法國失業率高，尤其青年，26.5%失業。政府為青年們創立了未來合同，世代合同，幫助青年就業。另外，也設立就業競爭力貸款，鼓勵創業與就業。歐蘭德一再強調年底前翻轉失業率。

法國的汽車工業衰退，車廠相繼歇業，失業人數遽增。但法國宇航工業的發展如日中天，空客訂單破萬，佔全球飛機訂單半數以上，連續三年稱霸全球飛機製造業。空中巴士可提供9萬個工作崗位，帶來1150億歐元收入。

將車廠失業者培訓轉至宇航業，不是很理想嗎？這是宇航業者和重整生產部長蒙德普的建議。但法國的行政步履跟不上需求，在轉業上也有難處。宇航業者須加緊行動，整合精密安全的技術培訓。

政府部門預定2014年節約減肥2%。據「世界報」和「回聲報」的報導，政府各部削減預算：環保部-7%，砍去70億，農業部-5.4%，砍30億，文化部-2.8%，砍23億，經濟部-6.6%，砍17億，國防部-1.7%，砍290億。另外，各部也裁減員

工，包括國防、經濟、住房、環保部等。政府贊助的機構如工商局、環保能源局、電影中心……等也都被大砍補助。除了就業所增11億預算，來補助11萬個工作合同外，其他政府部門都瘦身裁員。增加人手的僅有：教育部增1.3%，司法增0.1%，內政增1%。

選前，歐蘭德誓言增設教育、司法、警憲人員，現時須信守競選時許下的承諾。但削減環保預算，引致環保部長批評而請辭。一向被批太軟的歐蘭德，立即更換新部長以表現強硬？總之，此舉表明全體政府閣員須共體時艱，步調一致。而法國削減國防預算，這也是頭一回。

歐蘭德當選前，曾承諾刺激經濟成長、創造工作機會。對此，總統在國慶訪談中說：「未來合同為青年帶來10萬個工作機會，世代合同帶來7萬職位，培訓失業者來填補找不到人手的企業

等，會帶來3萬5千個職位……」當務之急是減輕企業負擔，開創有利環境，重建信任感。

言及經濟停滯，歐蘭德在國慶訪談中用樂觀肯定的語氣說：「景氣回復了。工業生產正再開步，法國是歐盟中進步最多的國家。」即使法國經濟統計研究所的數據並沒有如此樂觀。

薩科奇執政時，抱怨政策需要兩個任期才有效果。歐蘭德的執政方案也需要時間，媒體和民眾卻想立即見到成績。根據CSA民調，64%的法國人認為改革步調太慢，大家都急於走出經濟危機。總統說：「五月份的失業數字穩定，這是兩年來首見。民眾消費和就業都微有起色。」他認為下一季會更好。民眾將拭目以待。

（本文作者為法國巴黎華報副總編輯）

## 出版訊息

書名：法國政府與政治（2013年1月最新版）

作者：張台麟

出版社：五男圖書公司

內容簡介：

近年來，隨著「歐洲聯盟」發展的深化與廣化，我國與歐洲的關係日益密切且多元，而產、官學各界也愈來愈重視對歐洲地區以及歐洲聯盟的研究。法國這一民主先進國家，除了在歷史文化上享譽世界之外，同時更是推動歐洲政經統合的火車頭，在國際政經舞台以及高科技領域具領先地位並扮演非常重要的角色。再者，法國自1958年以來，其在憲政體制的架構、政黨政治的發展與國防外交的政策上都有相當的特色，值得我們從事持續性的觀察與研究。

作者留學法國巴黎多年，先後於巴黎政治學院（Sciences-Po）、巴黎第一大學（Université de Paris I Panthéon-Sorbonne）攻讀比較政治與國際關係，對法國的政治變遷與社會經濟發展產生極大的興趣，也不斷地觀察與蒐集相關的資料，更利用機會向當地知名學者、國會議員及各政黨主要人士請教。學成返國後有幸繼續在此領域從事研究與教學工作，並於1995年5月出版本書。由於獲得不錯的迴響，另也因應時勢的發展與變遷，進而在2003年以及2007年陸續再版並更新。然而，隨著2012年5月法國總統的改選，特別是在過去這四、五年間，法國的憲政發展、政黨政治以及國防外交等面向也遭遇到許多的新的挑戰與變革，因此書中的內容有必要加以大幅增修，特別是書中附有最新的憲法中譯本，值得參考。