

邱仲仁大使談瑞典

摘記：沈玟均

邱仲仁先生為前外交部駐瑞典大使，今日受臺師大歐洲文化與觀光研究所的邀請，特地於百忙之中抽空來到師大校園裡與大家面對面，分享駐外大使生活的點點滴滴。邱大使以活潑的方式作開場，首先便向大家拋出一個問題，詢問在場聽眾對於瑞典的第一印象。冰天雪地的氣候、廣大的森林、北極圈、以及著名的手機大廠易利信、創意家飾IKEA等為大部分聽者的回答。然而，對邱大使而言，上述這些對瑞典的描述顯然只是冰山一角。因為多年駐居瑞典的經驗，邱大使自然有許多機會和當地人為接觸，而這些經歷使得大使擁有對這個國家更深層的認識。

每每談到歐洲，國內旅遊人口大部份傾向選擇到西、南歐如法國、義大利等國家；相較之下，位在北歐的瑞典，對國人來說算是比較陌生的。瑞典位於斯堪的那維亞半島，面積約449,964平方公里，為北歐第一大國。全國15%位於北極圈內，有高達64%的森林覆蓋率。瑞典總人口約九百萬，人口密度低，主要集中在南部地區，首都為斯德哥爾摩。其中受過大學以上教育的人數就佔了1/5，是知識水準相當高的國家。

在邱大使簡單的為大家說明瑞典基本概況後，便開始談述他眼中的瑞典是怎樣的一個美麗國度。大使談到，瑞典人總是謙虛地稱自己是小國家，然而在許多方面來說，她的的確確是相當有份量的大國。邱大使接下來便以十個方面來論瑞典究竟是「大」在哪。

一、自由民主

瑞典為一君主立憲國家，實行內閣制。在自由與民主的法制上享賦盛名，為民主體制的始祖國家之一。自近一世紀的政治發展，瑞典一路走來不斷調整其內部制度，發展至今儼然是發展最成熟的民主國，成為世界各國的楷模。

二、政治透明度

邱大使談到瑞典政府及公家機關的施政透明度時，特別將之比擬作猶如沒穿衣服一樣清澈透明。在瑞典，人民可在網路上隨時掌握每位政府官員每天的行程，所以執政政府在眾多人民的眼睛下，可說是不太有機會發生貪污的事件。曾經一名瑞典官員在職詢時被指控侵佔公產，原因是在使用公款買帳時，一不注意便將一條自己要吃的巧克力併入賬單中，這位官員在被指控後，隨即辭職下台已示負責。這樣所謂瑞典境內的官場貪污事件實在是不可思議，也讓人不得不佩服這個國家的清廉執政態度。

三、經濟

國際上許多經濟類雜誌中，根據研究數據，瑞典雄厚的經濟實力在眾多國家中名列前茅。瑞典境內因水、森林資源充沛，利用木材發展傢

具、造紙等工業，其木產品出口額居世界前幾名。另外鐵礦在全歐產量佔了最大比例，工業發達。瑞典為高度國際化的國家，電子和信息技術產業發展迅速。在推動經濟發展的同時，瑞典政府一方面重視科技研究、社會公平，也同時致力於建設完善的社會保障體系，在電信、製藥、金融服務等方面具有國際競爭優勢。

四、平等、平權

講求平等人權的瑞典，在許多方面表現出對人權的高度重視。不僅國會議員、內閣閣員的男女人數相當，各行各業也顯得較為無男女之分，從事蓋房子、鋪馬路的女性已不足為奇，就連女性從軍在這個國家也是相當普遍的。

五、福利制度

北歐國家的福利制度是世界知名的，當然瑞典是福利制國家中的始祖之一。在瑞典，政府所執行的政策使得每一位公民自出生到死亡都被照顧的無為不致。舉例來說，瑞典女性從懷孕的第一天起，相關的費用便由政府全數負責，並且最長可以享有一年半的生產假，休假其間也有八成的薪水收入；另外一點頗讓人驚訝的是，原來瑞典男人也可以有一、兩個月的產假！邱大使更說到，在瑞典街頭看見男人推著娃娃車是非常自然的事。瑞典的社會福利制度涵括內容之廣，怪不得向來被稱為從搖籃到墳墓的人生保障。

六、人權保護

瑞典可說是人權立國的首要國家，世界上最早監察制度的概念便是在此國發起。今年六月

為全世界監察員兩百週年大會，為世界各國交換彼此監察機制上的運作情形，檢視是否出現任何侵犯人權、言語歧視等問題。瑞典曾多次於國際場合中公開發表支持美國境內關閉監牢的議題，並且對美國出兵伊拉克的侵略行為一事表達不認同。在瑞典，不論男女老幼都享有相同的權利，針對人權議題的重視這點實在是相當值得敬佩的。

七、援外

在國際救援方面來說，瑞典在對外協助的作為上實在是不遺餘力。瑞典每年用在對外支援的開銷就佔了國民所得的百分之一，將它對照之下，美國在國際救援的支出僅有百分之零點多來說，我們便可知道其開支經費數字之大。大部分國家對外協助的目的，在於搏得外交關係上的益處；然而瑞典則是以基於關懷人權的考量為出發點，積極地不求回報地幫助有需要的國家，尤其是在非洲許多地區都曾受到瑞典的幫助。

八、環保

瑞典人相當注重環保，前陣子瑞典政府積極討論的推動綠色政策，目標是二〇二〇年前將太陽能、風力、水力等較不致污染的方式來取代所有石化能源。另外，瑞典也在歐洲聯盟的許多大小會議上，不斷地宣揚愛護地球的重要性，大力提倡用較嚴格的標準來實行環保。在實際執行方面，瑞典境內城市出入會被收取私人客車費用，而駕駛自動車者則免收取停車費，為的就是要鼓勵人民多多搭乘大眾交通運輸工具以節約能源、減緩污染。

九、適合人居

不久前，有一個名為go save children的意見調查中，瑞典被評比為最適合居住的國家之一。原因除了它完善的福利政策之外，其空氣新鮮、自來水品質優良更是讓許多人為之稱羨。邱大使笑談他剛去瑞典的時候，口渴卻在商店裡買不到礦泉水，詢問之下，才知道瑞典水品質之好更甚於礦泉水，所以在瑞典只要掙開水龍頭，便有既甘美又純淨的水得以飲用。

十、創意設計

近年來，北歐的設計受到越來越多的注目。瑞典人將創意用在人性化的設計上，形成了一派儉約利落的風格，就拿知名的IKEA傢具店來說，在全球擁有眾多據點，其受歡迎的程度之高由此顯而易見。

瑞典有著上述十大優點，其美輪美奐的程度，可說是猶如天堂一般的理想國。但在現實面上而言，邱大使也談述起瑞典國家在體制運作上所存在著一些隱憂與不足。在享受高度福利的背後，自然是由人民的所得所支撐著。瑞典公民必須負擔起高達40%~50%的稅金，近年歐洲經濟衰退，加上人口日益老化，境內社會福利制度也漸面臨到窘境。另外，談到瑞典特有的民族性格，北歐民族通常給人一種難以親近的刻板印象。由於氣候寒冷的緣故，使得瑞典居民表現出較為沉靜的個性。邱大使將瑞典人民族性比作外冷內熱，外表雖冷調，但其實內心是相當熱情且友善的。在長時間與瑞典人相處過後，邱大使也發現他們儉樸、謙讓、誠信待人的可愛性格，深深地覺得當地人是親切而好相處的。

會後聽眾提問

Q：想請教瑞典的教育制度大致上是怎樣的情形？

A：教育也是瑞典福利保障項目之一，從小學、國、高中、大學等各級學校，不僅學費全免，更因為這項優惠也吸引了海外學子前來留學，外來學生人數逐年增長，也進而加重了瑞典政府教育經費的負擔，近年政府積極討論推動酌收學費的新政策，對此大使表示相當認同這項措施，同時也認為在高度教育水準的體制下，使用者付費的概念能確保教育系統的品質。

Q：請問大使認為臺灣可以從哪些方面向瑞典看齊？

A：臺灣與瑞典兩個國家，在先天上來說，因為民族性不相同，而發展出各自不同的社會氛圍。瑞典人常說私事與公事須分別而論，所以在報章雜誌上鮮少刊有醜聞的報導，新聞媒體上也很難看得到名人的緋聞事件，這點跟臺灣偏好辛辣話題的風氣差異度頗大。瑞典無論是政治體制上、乃至於人民日常生活中，皆流露出清澈透明的清新感，也難怪受到世界各地的讚譽。

(本文講者邱仲仁大使目前為外交部歐洲司司長，本文摘記為國立台灣師範大學歐洲文化與觀光研究所研究生)