



# 認識兒童權利公約-

## 禁止歧視、生存發展權

賴 月 蜜

慈濟大學社工系副教授兼系主任



A decorative border of colorful butterflies in various colors (red, yellow, blue, orange, purple) is arranged along the left and bottom edges of the slide.

# 兒童權利演進

一、從無至有的權利保障

二、聯合國兒童權利公約

三、我國兒童權利的保障

對象、內容、締約國


# 臺灣兒童立法演進

宣誓性→殘補性→預防性→國際化

- 1973年兒童福利法－兒童立法的開始
- 1993年兒童福利法修訂－兒童保護制度
- 2003年兒童及少年福利法－預防性兒童福利
- 2014年兒童權利公約施行法－國際標準




# 我國兒童保護立法

- 1973年兒童福利法制定
  - 1993年兒童福利法第一次修訂
  - 1995年兒童及少年性交易防制條例
  - 1996年民法親屬篇之修訂
  - 1997年性侵害犯罪防治法
  - 1998年制定家庭暴力防治法
  - 1999年刑法妨害性自主罪修訂
- 



# 我國兒童保護立法

- 2003年兒童及少年福利法修訂
  - 2007年民法親屬篇之修訂
  - 2011年兒童及少年福利與權益保障法
  - 2012年家事事件法制定
  - 2014年兒童權利公約施行法
  - 2015年兒少性剝削條例、兒少權法、家暴法修法
- 




- 積極朝支持性、替代性、補充性、保護性兒童福利立法保護—兒少權法
- 相關兒童立法完整—民刑法及社會福利法規
- 快速回應兒少議題之修法
- 法令之宣導與落實，網絡合作
- 修法品質之提升






# 兒童權利公約施行法

- 2014年6月公布全文 10 條；2014年11月施行
  - 第1條：為實施聯合國1989年兒童權利公約  
（Convention on the Rights of the Child）
  - 第2條：公約所揭示保障及促進兒童及少年  
權利之規定，具有國內法律之效力
  - 法規清單檢視，修法期程
  - 2016年國家報告
- 




# 兒童權利公約首次國家報告


- 總論
  - 第一章 一般執行措施
    - A.國內法律及政策與公約之銜接
    - B.中央及地方兒少政策協調機制及公約施行狀況監督機制
    - C.向成人及兒少廣泛宣傳公約之措施
    - D.民眾取得國家報告之方式
- 






## 第二章 兒少之定義

- A.國內法律對兒少之定義
  - B.各種法律議題對於最低年齡之界定
  - 第1條
  - 為本公約之目的，兒童係指未滿十八歲之人，但其所適用之法律規定未滿十八歲為成年者，不在此限。
- 




# 第三章 一般性原則

- A. 禁止歧視原則
  - B. 兒少最佳利益原則
  - C. 生命權、生存及發展權
  - D. 尊重兒少表意權
- 



# 免受歧視原則

- 第2條
  - 1.締約國應尊重本公約所揭櫫之權利，確保其管轄範圍內之每一兒童均享有此等權利，不因兒童、父母或法定監護人之種族、膚色、性別、語言、宗教、政治或其他主張、國籍、族裔或社會背景、財產、身心障礙、出生或其他身分地位之不同而有所歧視。
- 



- 電影“判決”討論？
- 耶和華見證人，輸血議題？






- 案例
- 小朋友不上學去？Why?
- 學校社工角色？
- 主責社工角色？
- 父母親的責任？





# 生存權


## 第6條

- 1.締約國承認兒童有與生俱來之生命權。
  - 2.締約國應盡最大可能確保兒童之生存及發展。
- 




# 大哉問？

## 案例：一對雙胞胎出生後的故事

- 人從何處來？
  - 人又歸向何處？
  - 誰是生命的主宰？
  - 生命的尊嚴 死亡的尊嚴？
  - 誰決定？
- 



# 轉變一

- 隨著不同時代，不同時空的一社會價值觀與判斷
  - 古代觀念
  - 前二十年，有緣一家人，案例
  - 現代一痛苦的決擇
  - 未來如何？
- 






# 兒童最佳利益

- 第3條

1. 所有關係兒童之事務，無論是由公私社會福利機構、法院、行政機關或立法機關作為，均應以兒童最佳利益為優先考量。






# 兒童表意權與司法權保護

- 第12條


1. 締約國應確保有形成其自己意見能力之兒童有權就影響其本身之所有事物自由表示其意見，其所表示之意見應依其年齡及成熟度予以權衡。

2. 據此，應特別給予兒童在對自己有影響之司法及行政程序中，能夠依照國家法律之程序規定，由其本人直接或透過代表或適當之組織，表達意見之機會。






# 小娃兒上法庭？

- 一、兒童陪同大人前往開庭
  - 二、兒童為受害者
  - 三、兒童為證人
  - 四、兒童為關係人
  - 五、兒童為聲請人
  - 六、兒童為犯罪被告
- 




# 家事事件程序保護

- 立法目的—妥適、迅速、統合處理家事事件，謀求未成年子女最佳利益。(第一條)
  - 專業處理原則—專業法院，專業法官(第二、八條)
  - 程序不公開原則(第九條)(得於非上學期間)
  - 職權調查事實及證據(第十條)
  - 最佳利益維護—協助表意、人身安全保護—新專業及制度之納入—社工陪庭、程序監理人、家事調查官(第十一、十五、十八條)
  - 最佳利益維護—訪視報告、專業人士曉諭判決結果影響
- 



# 第四章 公民權與自由

- A.姓名和國籍
  - B.維護身分
  - C.表現自由
  - D.獲得適當訊息／傳播媒體
  - E.思想、信仰和宗教自由
  - F.集會結社及和平集會自由
  - G.保護隱私
  - H.不受酷刑或其他形式殘忍、不人道或有辱人格待遇或處罰之權利
- 



# 身分保障

- 第7條


1. 兒童於出生後應立即被登記，並自出生起即應有取得姓名及國籍之權利，並於儘可能的範圍內有知其父母並受父母照顧的權利。

2. 締約國應確保依據本國法律及其於相關國際文件中所負之義務實踐兒童前項權利，尤其若非如此，兒童將成為無國籍人。






# 身分保障

- 國籍法
  - 姓名條例
  - 民法姓氏規定
  - 否認子女之訴
  - 認領
  - 父母雙方皆非本國人，且行蹤不明，兒童出養？
- 




# 權益保障

- 非本國籍無依兒少須取得在臺合法居留身分俾獲得生活照顧、健保醫療及就學等基本照顧
  - 2017.11全民健康保險法，第9條，在臺灣地區出生之新生嬰兒。
  - 外籍新生兒出生即納健保不用再等6個月
- 






## 第五章 家庭環境與替代性照顧

- A. 尊重父母指導及兒少逐漸發展之能力
  - B. 父母責任
  - C. 不與父母分離的權利
  - D. 與家庭團聚的權利
  - E. 父母負擔兒少養育費用的責任
  - F. 無法在家庭環境中成長的兒少／喪失家庭環境的兒少
- 



## 第五章 家庭環境與替代性照顧


- G.收養
  - H.非法移轉兒少或使其無法返國返家
  - I. 防止兒少遭受任何形式的暴力、虐待及疏忽；及協助受虐兒少身心康復及重返社會  
相關措施
  - J. 家外安置兒少之定期評估
- 



# 家庭發展權

- 第5條

締約國應尊重兒童之父母或於其他適用情形下，依地方習俗所規定之大家庭或社區成員、其法定監護人或其他對兒童負有法律責任者，以符合兒童各發展階段之能力的方式，提供適當指導與指引兒童行使本公約確認權利之責任、權利及義務。






# 兒童保護


- 第9條

1. 締約國應確保不違背兒童父母的意願而使兒童與父母分離。但主管機關依據所適用之法律及程序，經司法審查後，判定兒童與其父母分離係屬維護兒童最佳利益所必要者，不在此限。於兒童受父母虐待、疏忽或因父母分居而必須決定兒童居所之特定情況下，前開判定即屬必要。






# 兒童保護

- 親屬寄養
  - 寄養家庭
  - 團體家庭
  - 機構安置
  - 手足
  - 家庭處遇
  - 監督親子會面
- 



# 被收養權利保護

## 第20條


1. 兒童暫時或永久喪失家庭環境，或因顧及其本身最大利益無法使留於該環境時，簽約國應給予特別之保護與協助。
  2. 簽約國應依其國家法律確實給予該等兒童另外相同的照顧。
  3. 該照顧應包括安排收養、依回教教義收養或必要時安置其於適當機構以照顧之……等等。當擇其方式時，應就健康教養兒童之意願以及兒童之種族、宗教、文化和語言背景予以適切考量。
- 



# 被收養權利保護

## 第21條


承認或允許收養制度的簽約國應保證給予兒童最佳利益至上的關切，因此該等國家應：

- a. 保證兒童之收養懂得由合法之機構允許。該機關應根據可得通用之法律和程序以及在有關和可信的資料基礎上因兒童之父母、親戚與決定監護人的情狀以及在必要情況下，關係人已就其事同意該收養而允許收養。
  - b. 在無法為兒童安排收養家庭，或無法在其祖國給予適當照顧時，承認國家間的收養為照顧兒童的另一種方式。
- 



# 被收養權利保護


## 第21條

- c. 保證國家間所收養的兒童，享有與在國內被收養的兒童相同的保障與水準。
  - d. 採取一切措施保證在國家間的收養安排，不會造成任何涉及此事之人取得不當財務利益。
  - e. 依其情況，藉雙邊或多邊協議或契約的締結提倡本條款的目標，並在此體制下，竭力促使其他國家對此類兒童的安排應由合法的機關組織為之。
- 






# 國際海牙公約

- 確保被收養兒童權利
  - 確保原生家庭無法照顧兒童
  - 以國內出養優先於國際出養
  - 機構收出養
  - 國家對收出養機構之監督與管理
- 



# 第六章 基本健康與福利

- A.生存及發展權
  - B.身心障礙兒少
  - C.兒少健康、保健措施及醫療照護
  - D.社會安全保障及就業父母托育措施
  - E.保障兒少有適當生活水準之權利、父母負有確保兒少生活水準之責任、國家應協助父母保障兒少生活水準之責任
- 




# 第七章 教育休閒與文化活動

- A.教育及職業培訓
- B.教育目標
- C.休閒、娛樂和文化活動





# 教育休閒與文化活動

- 保障平等的受教權
  - 國民教育向下延伸
  - 發展不同形態的中等教育，並採取適當措施協助就讀
  - 使所有兒少能依其能力接受高等教育
  - 鼓勵正常到校並降低輟學率
  - 防制霸凌
- 



- 確保學校執行紀律之方式，符合兒少之人格尊嚴及本公約規定
- 使所有兒少均能獲得教育與職業方面之訊息及引導
- 國際合作與交流
- 教育目標，全面發展兒少之人格、才能及精神、身體之潛能
- 國家報告**240-275**點






# 防制霸凌

- 訂定《校園霸凌防制準則》及《各級學校防制校園霸凌執行計畫》，推動法治、人權、品德、生命教育及配套措施，建置多元管道反映霸凌事件，並提供多元求助管道。





# 少事法修復式色彩

- 協商制度
  - 少事法第二十九條第三項
  - 少年法院為第一項裁定前，得斟酌情形，經少年、少年之法定代理人及被害人之同意，命少年為下列各款事項： 一、向被害人道歉。 二、立悔過書。 三、對被害人之損害負賠償責任。
- 



# 修復式司法主要運用形式

「被害人與加害人調解方案」

(Victim- Offender Mediation)

「家庭團體會議」

(Family Group Conference)

「和平對話圈」

( Peace Circle)







# 被害人與加害人調解

## Victim- Offender Mediation


- 被害人想清楚知道犯罪實情
- 加害人對犯行感到歉疚願意負責
- 提供安全環境
- 面對面(face to face)溝通
- 和平方式達成協議
- 各國的實行，多以少年犯罪為優先推行






# 兒少的可為之處

- 創造歷史
  - 展現新穎獨特的創意
  - 完成團體認同的發展任務
  - 社會關係擴大及人際交往能力增進
  - 潛能激發及尋求適當的情緒抒發
  - **Free the Children Foundation**
- 



# 第八章 特別保護措施

- A. 緊急狀況之兒少
    - (a) 難民兒少
    - (b) 武裝衝突中的兒少
  - B. 觸法之兒少
    - (a) 兒少司法體系
    - (b) 被剝奪自由之兒少（包括任何方式的拘留、監禁或羈押）
    - (c) 禁止宣判少年死刑或無期徒刑
    - (d) 協助觸法兒少身心康復及重返社會
- 




# 第八章 特別保護措施


- C.受剝削之兒少
  - (a) 經濟剝削 (包括童工)
  - (b) 藥物濫用
  - (c) 性剝削及性虐待
  - (d) 任何形式的剝削
  - (e) 販賣、非法交易或誘拐
- D.少數族群或原住民兒少






# 少年司法

- 第40條
    1. 締約國對被指稱、指控或認為涉嫌觸犯刑事法律之兒童，應確認該等兒童有權獲得符合以下情況之待遇。
  - 夜間偵訊？
  - 法律扶助基金會
  - 少年輔佐人
  - 程序監理人？
- 



# 司法與社政之轉銜

- 兒童及少年福利與權益保障法
  - 第六十七條 直轄市、縣（市）主管機關對於依少年事件處理法以少年保護事件、少年刑事案件處理之兒童、少年及其家庭，應持續提供必要之福利服務。
  - 前項福利服務，得委託兒童及少年福利機構或團體為之。
- 



# 司法與社政之轉銜

- 兒童及少年福利與權益保障法
  - 第六十八條 直轄市、縣（市）主管機關對於依少年事件處理法交付安置輔導或感化教育結束、停止或免除，或經交付轉介輔導之兒童、少年及其家庭，應予追蹤輔導至少一年。
  - 前項追蹤輔導，得委託兒童及少年福利機構或團體為之。
- 