

2021 年捷克大選與政黨政治

鄭得興

一、2021 捷克大選結果

捷克 2021 年 10 月 8 日及 9 日進行全國大選，眾議院 200 席全數選出，結果是「一起」(SPOLU)聯盟獲得 27.8%選票，計有 71 席位，「是的 2011」政黨獲得 27.1%選票，計有 72 席位，「海盜市長」聯盟獲得 15.6%選票，計有 37 席位，「自由和民主」政黨獲得 9.6%選票，計有 20 席。「一起」聯盟由三個中間偏右的保守政黨所組成，分別是公民民主黨、基督民主黨及 TOP 09 政黨，其中由公民民主黨為領導政黨。另外也有獲得席次的一個聯盟是「海盜市長」聯盟，分別由海盜黨，及市長和獨立人士黨所組成。根據捷克憲法規定，大選過後須經由總統任命大選勝利的政黨領導人負責組閣，這次大選結果比較奇特，大選獲勝的「政黨」是原來的執政黨「是的 2011」(72 席)，不過選票獲得最多的是「一起」聯盟(27.8%)。

捷克總統澤曼(Milos Zeman)屬意「是的 2011」執政黨主席，同時兼捷克總理的巴比什(Andrej Babis)來組閣，不過「一起」聯盟與「海盜市長」聯盟比較傾向不與巴比什合作。因此在考量「是的 2011 年」無法獲得國會信任投

票，澤曼總統已告知公民民主黨主席費亞拉(Petr Fiala)籌組新內閣。「一起」聯盟與「海盜市長」聯盟的眾議院席位合計 108 席，費亞拉開始與兩個聯盟，共五個政黨討論十八個部長位置，一般而言，通過國會的信任投票基本不是問題。不過，是否全數閣員能獲得澤曼總統的接受不無疑問。假如澤曼總統選擇的是巴比什來組閣，而結果未能獲得國會通過，則捷克的新內閣恐怕至少需要花個半年時間才能組成。

本次捷克大選特別制定了一個新制度，就是聯盟制，幾個政黨可以策略性結合共同參選，大選之後的聯盟政黨如有獲得進入國會門檻，都必須以聯盟形式參與政治協商。本次進入國會的聯盟有兩個，一個是右翼保守政黨的聯盟，另一個是以中間自由派的聯盟，其他以聯盟形式參選的政黨都沒獲得進入國會的門檻(5%)。假如未來內閣是以「一起」聯盟與「海盜市長」聯盟所構成，這也是捷克有史以來最多的執政政黨組成的內閣，其中右翼保守聯盟三個政黨的屬性比較接近，但是「海盜市長」聯盟是自由派屬性，甚至是比較中間偏左，過去有些政治主張與公民民主黨是不相同的，未來內閣運作是否會有衝突矛盾，以

至於影響內閣組成的壽命，都是需要觀察的重點。不過，目前可以確認的是新內閣將是由公民民主黨主席費亞拉，結合「一起」聯盟與「海盜市長」聯盟共五個政黨共同組成內閣，內閣組成之後，捷克 2021 年大選也才算是真正的結束。

二、大選過後의捷克政黨政治

選前原被看好的海盜黨，在選前的民意調查中甚至還有機會超過「是的 2011」執政黨，不過在與市長和獨立人士黨結盟之後，反而在國會席位上大幅退步，上屆(2017)國會大選中，海盜黨還有 22 席，這次大選只剩下 4 席，減少了 18 席，席位大不如預期無疑地會影響海盜黨在內閣中的影響力。

公民民主黨的意識形態是中間偏右，是歐洲懷疑論的政黨，贊成新自由主義，比較反對歐洲整合的深度。不過，公民民主黨為了與「海盜市長黨」的結盟，表示願意修正其一些政治作為，比如說維持社會福利的預算、政治態度偏向歐盟與美國。海盜黨的選民結構比較年輕，年輕人是否願意出來投票影響著海盜黨的得票率與席次。

巴比什所領導的「是的 2011」政黨基本上從 2013 年以來即對捷克政壇具有影響力，2017 年在獲得國會最多席位 78 席後，結合了社會民主黨的 14 席，並獲得共產黨 15 席的支持，而組成了以是的 2011 黨與社會民主黨為主的聯合內閣。這次選舉結果社會民主黨

與共產黨都未獲得 5% 的門檻，百年老政黨社會民主黨與即使冷戰之後都有國會席次的捷克共產黨，都是首次面對無人上榜的困境。社會民主黨與捷克共產黨的選票基本上都被是的 2011 黨所吸收，未來這三個政黨的互動也是牽繫著捷克左派政黨的發展命運。

捷克總理巴比什是捷克全國第二富有的大生意人，他以民粹方式操作是的 2011 黨，過去獲得相當多的社會認同與選民支持。右翼民粹主義打出反移民、反歐盟、提供更多的社會福利、增加更多的基本工資等，都是符合捷克社會大眾的需求，不過由於巴比什的內閣涉嫌貪污腐敗，導致 2019 年有 25 萬人在布拉格示威遊行，抗議貪污總理，並要求其下台。儘管有這麼多的捷克人民出來反抗內閣的貪污，而民調結果也常讓是的 2011 政黨難堪，不過這次國會大選結果還是顯示中東歐民粹主義的威力仍是相當強勁。

儘管巴比什這次大選後沒有順利連任，他的政黨仍是國會最大反對黨，甚至以單一政黨的席位而言，是的 2011 政黨還是國會最大黨(72 席)。這種情況與斯洛伐克的大選結果是差不多的，儘管過去長期執政的斯洛伐克方向一社會民主黨在 2020 年大選中落敗，但仍是最大在野黨。中東歐國家因為歷史發展與地緣政治的緣故，他們雖然都選擇集體安全機制，以及共同加入了歐洲整合機制，但同時也卻都保持了一定距離與對強權(歐盟)抱持著質疑態度。中東歐國家反對歐盟強加給他

們的中東與北非移民配額，他們過去十年來也選擇俄國與中國作為良善的友邦，甚至寄望中國的一帶一路，結果在進入 2020 年以後，這些民粹政黨也逐漸遇到困難，包括明年即將大選的匈牙利，他們親俄親中的態度似乎不利於他們政黨的競選。

捷克的國會在民主化之後的發展是比較具有獨特性的，捷克倒閣的次數比中東歐其他國家還多，捷克政黨在過去多次組聯合內閣的過程中，往往都是剛好過半的少數內閣，內閣的不穩定性高，很容易通過不信任案就重啟國會大選。

捷克將在 2023 年初選舉總統，捷克總統是人民直選，如今巴比什未能獲得連任，許多政治專家預測他會出來競選捷克總統。如今捷克總統澤曼的身體健康相當差，一旦澤曼總統無法視事，他有可能會選擇辭職，捷克總統大選可能提早舉行，巴比什此時開始備戰下屆捷克總統大選正是時候。想出來選舉捷克總統的人選其實相當多，包括去年率團來台灣的捷克參議長韋德齊(Milos Vystrelil)，他也曾經表示過想更上一層樓。

三、從捷克大選結果看未來台捷關係

近年來中東歐一些國家與台灣的關係似乎更為緊密，包括立陶宛、斯洛伐克與捷克等。基本上捷克與台灣過去以來的雙邊關係一直都保持著友好的狀態，反而是立陶宛與斯洛伐克才算是明顯的轉向。捷克在哈維

爾擔任總統期間，因為他個人的影響力，不管捷克的執政黨是左派或右派，基本上對台灣關係都抱持著正向態度。哈維爾總統曾在聯合國發言支持台灣，捷克擔任歐盟輪值主席國之際，亦協助台灣獲得歐盟地區申根免簽證，台捷過去也陸續簽署避免雙邊重複課稅協定。台灣在捷克有多家電子大廠的投資，雙方貿易比其他中東歐國家都來得高。

公民民主黨前黨主席克勞斯(Vaclav Klaus)是繼哈維爾之後，成為民主化期間的第二個捷克總統，十年任期當中，克勞斯是有名的疑歐主義者，他個人也相當親中。後來克勞斯獲得公民民主黨榮譽主席的頭銜，不過他也與公民民主黨越行越遠。近年來台灣透過國會外交的方式，獲得不少公民民主黨議員，包括參議員與眾議員的支持。

去年捷克參議長韋德齊訪台，所率領的代表團成員高達九十幾位成員。韋德齊訪台結束返回捷克後，獲得捷克社會的好感度大幅提升，因此在隨後的參議院定期改選三分之一議員席次的選舉中大有斬獲。捷克公民民主黨成為對台灣穩定友好的政黨，公民民主黨在前幾年的大選中也曾走進低潮，如今捷克公民民主黨成為捷克執政黨，而可望成為捷克新總理的費亞拉，他是歷史學者，也曾擔任過布爾諾馬沙里克大學的校長，他對台灣的態度應是正面的。捷克現在的眾議院、參議院及執政內閣可以說都是對台灣友善的，這是在過去台捷三十年關係中少見的情況。

基本上，這次捷克國會大選並未以反中作為選舉的訴求，在此刻疫情相當嚴峻時期，捷克選民關心的是疫情及政府清廉等議題，不管是公民民主黨或是是的 2011 政黨都未以中國議題作為選票訴求。當然，捷克還是基於國際現實而承認一個中國原則，捷克也不可能與台灣建交。誠如原公民民主黨榮譽主席克勞斯總統所說，捷克人不是理想主義者，也不是現實主義者，捷克人是務實主義者。每個國家都會為其國家利益考量行事，這是很自然的事，不過捷克人在為其國家利益考量的時候，還會多一點正義感，這是不管捷克任何的執政黨喜不喜歡或討不討厭台灣，他們都不會刻意對台灣做出傷害的決定，即使是親中國的克勞斯總統、澤曼總統或巴比什總理，他們在位的時候也不會為了中國所提供的好處而有損台灣的利益，筆者也同意克勞斯總統所說捷克人的務實性格。

2021 年捷克國會大選結果，形成了一些新政治現象，政黨的結盟趨勢是否會成為以

後的常態，以及對捷克政治社會影響為何，需要做後續的觀察。巴比什下台之後的動向已引起捷克人們的關注，他是競選 2023 年捷克總統的熱門人選。沒有進入國會的社會民主黨與捷克共產黨未來何去何從，這代表捷克左派勢力的發展動向，引發了捷克社會的思考，因為捷克內閣裡沒有真正的左派政黨，這對捷克弱勢族群與地區會有什麼的影響，令人憂心。對台灣來說，捷克政壇正充滿著對台灣的友誼，但這些也可能隨著政黨政治的變化，而不一定長久維持，唯有透過雙方人民的相互認知與友誼，雙方友好關係才能長久。過去是如此，未來也會是如此，不能只透過政治槓桿的操作來從中獲利。

(本文作者為東吳大學社會學系副教授、中東歐研究中心執行長，捷克查理大學社會學博士)

活動訊息：《幸運一整年的秘密》師大法語中心 2022 年文化講座

由師大法語中心《法國美食饗宴》授課教師—Constance 老師向大家介紹法國主顯節、國王派的由來以及國王派食譜、製作秘訣。

當日另備有限量國王派提供現場淺嚐，也許你會吃到小瓷偶(fève)，幸運一整年啣！名額有限，歡迎儘速報名，一起歡慶吧！

【講座時間】2022.01.08(六) 13:00-14:30

【講者】Mlle Constance CHEN (法語中心教師)

【講座地點】師大法語中心 413 演講廳(台北市和平東路一段 129 號博愛樓 4 樓)

【報名連結】<https://forms.gle/9cPBxFKXo7yVKKko8>